

UITSpraak 18 - 135

van het College van beroep voor de examens van de Universiteit Leiden

inzake

het beroep van [naam] te Rotterdam, appellante

tegen

het bestuur van de Faculteit der Geesteswetenschappen, verweerder

1. Ontstaan en loop van het geding

Met de op 12 juni 2018 ingekomen brief van 9 juni 2018 tekent appellante beroep aan tegen het besluit van verweerder van 22 juni 2018, waarbij zij voorwaardelijk is toegelaten tot de bacheloropleiding International Studies.

Door appellante wordt - kort weergegeven – aangevoerd dat zij direct toelaatbaar is en overlegt daarvoor een gelegaliseerde kopie van haar diploma “Bachiller en Ciencias y Letras” en een afschrift van haar cijfers. Appellante merkt op dat haar verzoek om toelating verder moet worden gebaseerd op haar diploma Bachiller en Ciencias y Letras, behaald aan de Balboa Academy in Panama.

Verweerder is nagegaan of het geschil in der minne geschikt kon worden en heeft hiervoor contact opgenomen met appellant appellante. Dit heeft er niet toe geleid dat het beroep is ingetrokken.

Bij brief van 2 augustus 2018 is een verweerschrift ingediend. Verweerder verwijst naar de toelatingseisen voor bacheloropleidingen op de website van de universiteit:

<https://www.universiteitleiden.nl/binaries/content/assets/algemeen/onderwijs/general-admission-diploma-requirements-2018-2019.pdf>

Tevens wordt verwezen naar de specifieke toelatingseisen van de Faculteit der Geesteswetenschappen. Verweerder geeft verder aan dat de oorspronkelijke beslissing was gebaseerd op een US high school diploma en de daarbij behorende APs. Dit is omdat de Balboa Academy een internationale, voorbereidende school is met gemengd Onderwijs (coeducational preparatory school) en een Amerikaans curriculum aanbied. Een diploma van een ‘US High School’ is vergelijkbaar met een Nederlands havo-diploma. Om voor toelating in aanmerking te komen, moeten aankomend studenten daarom altijd minimaal 3

Uitspraak
18-135
Blad 2/6

APs van verschillende vakken overleggen met cijfers die tussen de 3 en 5 liggen. Het Bachiller diploma van de Republiek Panama, dat gebaseerd op het diploma van de Balboa Academy verandert dat niet. Ten eerste omdat appellante geen Panamees high school curriculum heeft afgerond en ten tweede omdat de Bachiller niet toevoegt aan het high school diploma, nu het eveneens vergelijkbaar is met een Nederlands havo-diploma.

Voorts brengt verweerder naar voren dat een SAT een Amerikaanse test is om de academische vaardigheden van studenten te testen om toegelaten te worden tot een 'university'. De SAT-score van appellante overtuigt verweerder er niet van dat zij beschikt over de kennis en vaardigheden om te worden toegelaten tot het bachelor-programma aan de Leidse universiteit, omdat deze lager is dan de gemiddelde scores in de Verenigde Staten.

Verweerder wijst erop dat het overleggen van APs is neergelegd in de toelatingsprocedure. Daarom is de voorwaarde gesteld dat de cijfers voor de APs afdoende zijn.

Het beroep is behandeld op 22 augustus 2018 tijdens een openbare zitting van een kamer uit het College. Appellante is – hoewel deugdelijk opgeroepen - niet in persoon verschenen en zich niet heeft laten vertegenwoordigen. Namens verweerder zijn [naam] van het Admissions Office en [naam], beleidsmedewerker bij de Faculteit der Geesteswetenschappen, verschenen.

2. De overwegingen ten aanzien van de ontvankelijkheid

Met de op 12 juni 2018 door het College ontvangen brief van 9 juni 2018 heeft appellante tijdig beroep ingesteld tegen het besluit van 22 juni 2018. Het beroepschrift voldoet ook overigens aan de daaraan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht ("Awb") en de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek ("WHW") gestelde eisen, zodat het administratief beroep ontvankelijk is.

3. Wet- en regelgeving

In de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW) is het volgende bepaald:

Artikel 7.24. Vooropleidingseisen

1. Onverminderd het derde lid geldt voor de inschrijving voor een opleiding in het wetenschappelijk onderwijs als opleidingseis het bezit van:

- a. het diploma voorbereidend wetenschappelijk onderwijs, bedoeld in artikel 7 van de Wet op het voortgezet onderwijs, of
- b. het diploma voorbereidend wetenschappelijk onderwijs, bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de Wet voortgezet onderwijs BES.

Uitspraak

18-135

Blad 3/6

In de Onderwijs- en examenregeling bacheloropleidingen Faculteit der Geesteswetenschappen is het volgende bepaald:

Hoofdstuk 5 Toegang en toelating tot de opleiding

Rechtstreekse toegang

5.1.1 Rechtstreekse toegang tot de opleiding hebben degenen die voldoen aan de voorwaarden genoemd in de artikelen 7.24 en 7.25 van de wet.

5.1.2 De voorwaarden voor inschrijving voor de opleiding zijn vastgelegd in de regeling inschrijving van de Universiteit Leiden.

5.1.3 Het College van Bestuur kan de toegang in bepaalde in de wet omschreven gevallen weigeren door gebruik te maken van zijn bevoegdheid krachtens de tweede en derde volzin van artikel 7.28, eerste lid, van de wet.

Toelating

5.2.1 Toelating met hbo-propedeuse

De bezitter van een getuigschrift van een met goed gevolg afgelegd propedeutisch examen aan een hogeschool die niet in het bezit is van een diploma als bedoeld in artikel 7.24, eerste lid, van de wet dan wel een op grond van het tweede lid bij ministeriële regeling als ten minste gelijkwaardig aangemerkt onderscheidenlijk naar het oordeel van het instellingsbestuur daaraan ten minste gelijkwaardig diploma wordt toegelaten tot de propedeutische fase van de opleiding. Voor de onder 5.2.4.3 genoemde Engelstalige opleidingen geldt als voorwaarde voor toelating dat de bezitter van dit getuigschrift moet aantonen te beschikken over kennis van de Engelse taal op het aangegeven niveau.

5.2.2 Gelijkwaardige vooropleiding

Degene die niet in het bezit is van een VWO –diploma, behaald na 2007, maar niettemin krachtens de wet kan worden ingeschreven, kan een toets worden opgelegd in de vakken, genoemd in artikel 5.2.3.1 op het niveau van het VWO-eindexamen in het profiel dat directe toegang geeft.

5.2.3 Nadere vooropleidingseisen en deficiënties

5.2.3.1 Krachtens de Regeling van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 3 april 2014, nr. 540459 inzake de toelating tot het hoger onderwijs zijn de volgende nadere vooropleidingseisen van toepassing:

Opleiding: Vooropleidingseis:

Griekse en Latijnse taal en cultuur: Eindexamen VWO waarvan onderdeel heeft uitgemaakt het examen Grieks of het examen Latijn. Wie in beide klassieke talen (Grieks en Latijn) géén eindexamen VWO heeft afgelegd, dient een vervangende toets af te leggen op het niveau van het VWO-eindexamen in één van die twee talen.

5.2.3.2 De examencommissie bepaalt de wijze waarop de toetsen worden afgenomen.

5.2.4 Nederlandse taal en Engelse taal

5.2.4.1 Bezitters van een buiten Nederland afgegeven diploma kunnen voldoen aan de eis inzake voldoende beheersing van de Nederlandse taal door het met goed gevolg afleggen van het examen niveau TUL gevorderd, georganiseerd door de Universiteit Leiden. Een diploma van de Internationale School dan wel vergelijkbare in Nederland verzorgde internationale opleidingen wordt beschouwd als een buiten Nederland afgegeven diploma.

5.2.4.2 De examencommissie kan in bijzondere gevallen vrijstelling verlenen van het onder 5.2.4.1 bedoelde examen.

Uitspraak
18-135
Blad 4/6

5.2.4.3 In afwijking van bovenstaande is voor de volgende (afstudeerrichtingen van) opleidingen

voldoende beheersing van de Nederlandse taal niet vereist:

[...]

• International Studies,

[...]

Voor bovengenoemde (afstudeerrichtingen van) opleidingen geldt dat studenten dienen te beschikken over kennis van de Engelse taal op minimaal niveau van IELTS 6.5/ Toefl (internet based) 90/ CAE of CPE 180. Voor de opleiding Engelse taal en cultuur geldt (per 2019-2020) tevens voor alle deeltaoetsen een minimale score van IELTS 6.0 / Toefl 21/ CAE of CPE grade A, B of C. Studenten met een Nederlands VWO-diploma, een Engelstalig Internationaal Baccalaureate diploma, een EB (European Baccalaureate) diploma met Engels als taal 1 of met een Engelstalig diploma behaald in de VS, Canada, Nieuw-Zeeland, Australië, Groot-Brittannië of Ierland worden beschouwd als voldoende taalvaardig in de Engelse taal.

In het document *General admission: diploma requirements 2018/2019* van het Admissions office is het volgende vermeld;

US high school diploma from an international school outside the US

High School Diploma, College Preparatory programme with:

- a minimum GPA of 3.5/4.0, and

- three College Board APs (grades 3-5) in different subjects (no AP studio Art)

When applying, please upload your SAT (or ACT) exam scores, College Board results and information on your schools accreditation.

4. De overwegingen ten aanzien van het geschil

Het beroep richt zich tegen het besluit van 22 juni 2018, waarbij het verzoek te worden toegelaten tot de bacheloropleiding International Studies, is afgewezen.

Het College dient overeenkomstig artikel 7.61, tweede lid, van de WHW te beoordelen of de bestreden beslissing al dan niet in strijd is met het recht.

Ter zitting heeft verweerder toegelicht dat appellante op basis van een Amerikaans High School diploma toelating heeft verzocht voor de bacheloropleiding International Studies, om dat ze een Amerikaanse schoolopleiding heeft gedaan. Op de website is vermeld waar je aan moet voldoen om tot de opleiding te worden toegelaten. Appellante heeft een aantal documenten niet overgelegd bij de aanvraag. In overleg met appellante is aangegeven welke APs ze nog diende in te leveren om de aanvraag te completeren. Hierop heeft ze een Panamees diploma overgelegd. Dit diploma is echter afgegeven op basis van het High School diploma; appellante is dus niet in bezit van een Panamees middelbare school diploma. Dit is niet voldoende om te worden toegelaten.

Uitspraak

18-135

Blad 5/6

Voorts heeft verweerder toegelicht een US High School diploma gelijk wordt gesteld met een havo-diploma en dat toelating op basis van daarvan alleen mogelijk is als het gemiddeld cijfer hoger (GPA) hoger is dan 3.5. Appellante bleek hier niet aan te voldoen. Ook uit de SAT-score bleek dat appellante onder het (Amerikaanse) gemiddelde presteerde.

Het College constateert derhalve dat appellante niet beschikt over een vwo-diploma zoals bedoeld in artikel 7.24, eerste lid WHW, noch over een diploma dat door het Admissions Office als gelijkwaardig aan een vwo-diploma wordt gewaardeerd. Ten slotte beschikt appellante niet over een met goed gevolg afgelegd propedeutisch examen hoger onderwijs.

Op grond van het bovenstaande is het College van oordeel dat, omdat appellante op het moment dat het bestreden besluit werd genomen niet aan de daarvoor geldende voorwaarden voldeed, verweerder door haar de toelating te weigeren niet in strijd met het recht heeft gehandeld.

Nu de beslissing van verweerder ook niet op andere gronden voor vernietiging in aanmerking komt, dient het beroep ongegrond te worden verklaard.

Uitspraak
18-135
Blad 6/6

5. De beslissing

Het College van beroep voor de examens van de Universiteit Leiden,

gezien artikel 7.61 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek,

verklaart het beroep **ONGEGROND**.

Aldus vastgesteld op 22 augustus 2018 door een kamer uit het College van beroep voor de examens, bestaande uit mr. O. van Loon (voorzitter), dr. J.J.G.B. de Frankrijker, dr. A.M. Rademaker, Y.D.R. Mandel en M.C. Klink (leden), in tegenwoordigheid van de secretaris van het College, mr. W.J. de Wit.

mr. O. van Loon,
voorzitter

mr. W.J. de Wit,
secretaris

Voor eensluidend afschrift,

Verzonden op: